

# 关于北海市铁山港区 2021 年国民经济和社会发 展计划执行情况及 2022 年国民经济 和社会发展计划（草案）的报告

——2022 年 2 月 18 日在区六届人大二次会议上  
区发展和改革局

各位代表：

受区人民政府委托，现将北海市铁山港区 2021 年国民经济和社会  
发展计划执行情况及 2022 年国民经济和社会发展计划(草案)  
提请大会审议，并请区政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

## 一、2021 年国民经济和社会发展计划执行情况

2021 年是中国共产党建党 100 周年，是“十四五”规划开局之  
年，是推动实现第二个百年奋斗目标的启航之年。今年以来，在  
市委、市政府的坚强领导下，全区上下坚持以习近平新时代中国  
特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进的工作总基调，全面贯  
彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记  
两次视察广西的重要指示精神，扎实推进“六稳”“六保”政  
策举措，认真落实区委“12510”目标任务，解放思想、改革创新、  
扩大开放、担当实干，紧紧围绕“建设现代化工业强区”，巩固  
和拓展疫情防控成效，发展壮大县域经济，着力抓好项目落地建  
设，增进民生福祉，做美城市形象，稳住了经济基本面，多项指  
标在全市排位靠前。2021 年，铁山港区成功列入全国整县（市、  
区）屋顶分布式光伏发电试点县区；荣获自治区级经开区龙虎榜

第二名以及最佳税收贡献奖、最佳吸引外资奖、外贸表现突出奖等单项奖；获评广西县域经济高质量发展进步县，实现“十四五”发展强势开局。

全年实现地区生产总值411.68亿元、增长13.7%、高于全市4.9个百分点，增速位列一县三区首位。规模以上工业总产值达1343.24亿元、增长38.8%，占全市63%。完成固定资产投资146.78亿元、增长31.2%。财政收入首次突破50亿大关，完成53.98亿元，比增66.38%。辖区内税收收入129.57亿元、占全市64.44%、增长57.33%，总量和增速均位列全市第一；农村和城镇居民人均可支配收入分别完成19269元和40041元，增长9.6%和7.3%。

### **（一）聚焦疫情防控，联防联控措施抓实落细**

**慎终若始抓好常态化疫情防控。**紧紧抓住“常”“防”“控”三大关键，划分2475个网格进行网格化精细化管理，持续在深化、细化、常态化“三化”上下功夫。严守涉外港口等关键环节，积极开展打“三非”反走私疫情联防联控行动，在80多公里的海岸线和陆路设置了2道防线28个检查点，500多名区、镇、村干部3班倒24小时轮值，共检查车辆（船舶）6万车次（艘次），坚决阻断境外疫情输入，切实做到了“外防输入，内防反弹”。

**全面提高疫情防控应急能力。**强化发热门诊“哨点”作用，实施发热病人闭环管理，建立起覆盖三镇的发热病人接诊医疗机构。科学规划核酸检测资源布局，组建工作专班，加强核酸采样检测和流调能力，最大检测能力达到1920份/天，满足常态化防控应检尽检、愿检尽检要求，完成核酸检测19.2万人次。成立新冠

病毒疫苗接种工作专班，投入310余万元，设置南滨、营盘等大型接种点，完成疫苗接种32.39万剂次。

## **（二）聚焦产业发展，现代化工业体系日趋完善**

我们坚持“强龙头、补链条、聚集群”发展思路，在招商引资、项目建设等方面持续发力，五大主导产业蓬勃发展，园区综合实力显著增强。

**项目建设如火如荼。**坚持“项目为王、落地为要”的理念，今年重点推进产业项目48个，总投资5344亿元，全部建成达产后可新增年产值6835亿元。列入自治区“双百双新”项目11个，总投资1026.5亿元；纳入2021年市级重大项目落地攻坚行动项目24个，其中重点工业产业项目22个，占全市56.4%。中石化北海炼化结构调整项目8月全面投产，原油加工能力提升至800万吨/年；太阳纸业350万吨林浆纸一体化项目正式投产，9月份产出了第一卷文化用纸。玖龙纸业、顺应储能、广燃LNG三期等项目开工建设；川桂绿色化工产业园、唐山迪牧、浙江巍翔等项目加快开展前期工作。全年累计完成工业投资138.66亿元、比增56.5%、占全市工业投资57.0%。

### **专栏1：纳入北海市重大项目落地攻坚行动产业项目推进情况**

2021年重大项目落地攻坚行动项目24个，计划总投资3132亿元。其中纳入市级落地攻坚行动重点工业项目22个，建成投产后可增加产值3507亿元，税收280亿元，其中新开工6个，续建3个，开展前期工作13个。

**新开工项目：**玖龙纸业（北海）林浆纸一体化项目、太阳纸业深加工产业园项目、广西燃气LNG项目三期、广投北海电厂二期、百福50

万吨硝酸和20万吨环保处理液项目等6个项目年内实现开工。

**续建项目：**太阳纸业350万吨林浆纸一体化项目实现投产，国能广投北海能源基地项目、信义玻璃产业园项目二期正在加快建设。

**开展前期工作项目：**川桂绿色化工产业园、北京京能天然气发电项目、中海油天然气发电项目、鼎龙60万吨氯化法钛白粉项目等13个项目加快项目前期工作。

**向海产业集群发展势头强劲。**我区以五大主导产业集群发展为引领，加快推动四大百亿级产业集群建设步伐，园区规模不断扩大，向海实体经济综合实力急速增强。2021年，工业区规模以上工业总产值达1336.43亿元、增长39.2%，占铁山港区规模以上工业总产值93.88%，在广西千亿元产业园区中排第二位，较上一年上升2位。

**征地搬迁成效显著。**压实工作责任，抽调680多名干部奔赴征地一线，创建“党建+征地”等工作方法，挑选精兵强将组成“尖刀班”，开展“三旗”征地搬迁“擂台赛”。2021年，共实施征地项目32个，完成征地清场6904亩，搬迁711户，为重大产业项目落地建设打下坚实基础。其中，玖龙纸业项目调整选址仅一个多月，就已签订征地协议1170亩。

**精准招商持续发力。**聚焦“三企入桂”项目，坚持能耗“双控”推动产业结构转型升级，围绕五大主导优势产业，强化开展建链强链补链延链精准招商，产业链条日趋完善。2021年，累计外出招商61批次，共新签约各类项目22个、计划投资523.06亿元，实际到位资金136亿元；商务口径利用外资1.11亿美元，完成率全市第一。桂冠电力新能源产业园项目等“中国500强”企业和北京

京能北海天然气发电项目等“国企”以及优派特等一批创新能力强、投资规模大、产业层次高、带动潜力足的项目纷纷签约落户，进一步筑牢工业高质量发展基础，奏响工业强区“最强音”。

**现代服务业提质增效。**2021年，第三产业增加值实现34.31亿元，同比增长8.9%。港口吞吐量、货运量持续保持高速增长态势，全年完成港口吞吐量3449.77万吨、集装箱40.91万标箱、公路货运量723万吨，分别达增长31%、27%、15.68%。积极培育限上商贸企业，农村电子商务加快发展，社会消费品零售总额增长7.0%。特色旅游加快发展，投资1.6亿元打造大王岭滨海养生示范区等一批滨海旅游特色景点，修缮建设南康特色小镇、古井步道景观、白龙珍珠城太监亭古建筑等多个文旅项目。青山头村入选广西乡村旅游重点村，其鸿福渔家被评为自治区五星级农家乐。全年实现国内旅游消费14.36亿元、游客人数122.65万人次，分别增长46.15%、38.71%。

### **（三）聚焦乡村振兴，“三农”工作实施有力有效**

**脱贫攻坚成果有力巩固。**严格落实“两不愁、三保障”和“四不摘”工作要求，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，及时消除41户165人致贫返贫风险，守牢不发生规模性返贫底线。统筹管理使用5929万元实施巩固拓展脱贫攻坚成果项目59个，项目建设开（竣）工率及资金支出率均排全市第一，广西前列。黄丽窝村股份经济合作社等4家合作社荣获北海市首批市级示范性农村集体经济组织称号，全区行政村集体经济收入达600多万元。铁山港区在市县党委和政府扶贫开发工作成效考核中获得综合评价“好”的等次；铁山港区教育局荣获“全国脱贫攻坚先进集体”。

**现代化特色农业加快发展。**围绕“保粮食能源安全”，坚持以农业产业化支撑乡村振兴，全年粮食作物种植面积8.37万亩。大力推进设施农业发展，建设具有辐射带动力的设施农业示范基地2个，小拱棚、钢管大棚、智能大棚设施蔬菜种植面积达1.6万亩。着力推进农田水利基础设施大会战，建成高标准农田1万亩。开展“绿色革命”，投资2365万元打造现代果蔬示范园，全年果蔬种植面积8.75万亩，产量14万吨。创建南珠标准化养殖基地，完成插核1042万贝，产珠超650公斤。渔业经济加快发展，金鲳鱼广西现代化特色农业优势区加快创建，全年农林牧渔业总产值50.91亿元。

**农村改革措施稳步实施。**农村集体产权制度改革全面完成，共清产核资核实集体总资产4.05亿元，颁发铁山港区第一批股份经济合作社股权证书500多本。有序推进“多规合一”实用性村庄规划编制，完成房地一体农村宅基地和集体建设用地使用权确权登记发证成果公示54926宗。新增土地流转2279亩，完成全区土地确权档案数字化。379个家庭农场纳入全国名录系统。

**乡村建设扎实推进。**大力开展创城工作，投入5056万元，完成南康-婆围等10个农村公路路面提升和改造工程。完成饮水安全、海堤修复、挡潮闸抢险维修、干渠清淤修复等水利工程6个。投入4900万元，完成“两高两道”沿线农房特色风貌塑造。强化“三合一”执法整治，投入445.3万元，深入开展“三清三拆”，全面推进345条村庄全域整治，积极打造青山头、塘仔村2个乡村振兴示范点，城乡环境进一步改善。

#### **（四）聚焦新城建设，生态环境和产城融合加快协调发展**

**生态环境有效改善。**以生态理念抓好绿色发展，着力打好“三大”保卫战，坚决守住青山绿水、碧海蓝天，全年空气优良率为97.5%，城镇生活垃圾无害化处理率100%。多举措推进南康江水环境、禁养区无证养殖和近岸海域环境整治，清理无证养殖3292.5亩。大力推进中央环保督察反馈问题整改工作，深入开展“散乱污”综合整治大行动。积极推动矿产资源整治专项行动，查处非法开采行为71起，生态环境得到持续改善。

**新城建设加快推进。**行政中心片区路网工程开工建设，污水处理厂、中心广场、玖龙纸业生活区等10个项目前期工作加快推进。投入3419万元全面推进特色小镇建设，城镇道路提升工程建成使用，营盘中心渔港核心区加快建设，兴港镇行政中心规划加快推进。积极引进广东鼎龙集团洽谈开展土地成片开发。

**园区配套逐步完善。**九号路、十三号路、经六路、纬五路、经八路建成投用。九号路以东、十三号路以南地块供电线路主体工程完成建设；铁山一太阳纸业220kV线路工程建设已完成并顺利通电投运；盐田变至太阳纸220kV线路、110kV川江变外线线路加快建设，园区配套设施逐步完善。

#### **（五）聚焦改革开放，发展活力动力持续释放**

**提升营商环境“软实力”。**积极推行“7合1”秒批系统，实行“一站式”服务，企业开办时间压缩至0.5个工作日，实施清单一致率达100%。大力发展“互联网+政务服务”，政务事项网办率达100%，政务服务事项“零”跑腿量共1939项，占比达90.22%。建立大帮办中心，实施项目建设全链条“一对一”跟踪服务，全力营造“亲商、富商、安商”的招商引资氛围，打造一流发展环境。

**推进改革开放“强动力”。**持续深化“放管服”改革，大力推进行政审批“三集中三到位”，全区158项行政许可事项平均法定时间从25天压缩至5.5天，提速率达78%。大力推进“十税合一”改革，优化办税流程，建立精准化“管家帮办”服务机制智能办税，全年为辖区企业落实减税降费超6.94亿元，快速办理出口退税5288万元。打破地域限制，实现基层政务服务“就近能办、异地可办”。研发的全国首台企业全生命周期自助一体机获自治区肯定。

**强化西部陆海新通道建设“硬支撑”。**铁山港西港区北暮作业区7#-8#泊位工程、北暮作业区南7#-10#泊位、30万吨级进港航道工程建设加快推进，航道三期工程开工建设。铁山港区3#-4#泊位获批开放，随着5#-6#泊位顺利通过预验收，开放泊位将达到6个。玉林至铁山港铁路、铁山港进港专用线成为广西首条实现铁路与港口电气化直通的组合线路，每趟列车最高可压缩运输时间25%。

#### **（六）聚焦民生福祉，社会事业取得全面发展**

不断加大民生领域投入，全年民生支出达10.24亿元，已连续多年占一般公共预算支出的80%以上，民生福祉不断增进。

**教育事业优质发展。**印发实施铁山港区中小学幼儿园布局规划和基本建设发展规划。投入5494万元建成南康镇第一小学教学综合楼等3个乡村振兴教育项目和铁山港区第九幼儿园等4所公办幼儿园，义务教育阶段巩固率达99.36%，创历史新高。全面落实义务教育“双减”政策和“五项管理”制度，4人获评北海市教育拔尖人才，全年高考本科以上人数及中考A以上人数均创五年新高。

**医疗服务能力显著增强。**区中医院、区疾控中心、区人民医院新院区、区妇幼保健院异地搬迁等项目前期工作加快推进。区

人民医院发热门诊项目主体大楼投入使用。完成县域医共体信息平台项目第一阶段建设，基层医疗机构及政府办村卫生室覆盖率达100%。工业区人民医院完成CT、DR、B超、医用气体系统、检验科医用设备等的采购和验收，已具备门诊、疫苗接种、核酸采样工作能力。

**文体事业蓬勃发展。**高质量实施乡村文化振兴，全年组织600余人58支农村文艺团队，举办各类文体活动219场（次）。歌曲《你是一面旗》、舞蹈《一盏红油灯》等原创文艺作品获自治区文艺会演奖。陶艺作品《红色密码》《陶瓷茶具-邂逅》分别获“八桂天工奖”和“金凤凰”创新产品设计大赛银奖。我区首个体育公园前期工作加快推进。区籍运动员刘明瑚获第十四届全国运动会摔跤项目冠军；运动员李俊升获东京残奥会男子铜牌，并刷新了全国残特奥会男子混合泳接力赛世界纪录，摘得金牌。继续推进“壮美广西·智慧广电”工程建设，“广电云”安装完成率居全市第一，“一村一屏”实现行政村全覆盖。

**社会保障趋于完善。**落实积极的就业政策，投入就业资金980多万元，大力开展职业技能培训，城镇新增就业1072人，就业形势稳定向好。大力实施全民参保计划，基本养老、医疗保险均完成目标任务100%，累计发放各类低保金、供养金、养老金等补助资金1.25亿元，报销基本医疗统筹基金7100多万元。实施“雨露计划”，发放资金95.85万元。积极落实农民工工资支付保障制度，帮助872人追回被拖欠工资1207万元。

### **（七）聚焦社会治理，群众安全感满意度持续提升**

强化法治服务，大力推进法治政府建设。大力开展“走企护

商除乱”活动，创建“一企一警”工作机制，推行“1+3+N”警企共建，以“亮剑2021·六打”系列专项行动为抓手，常态化开展扫黑除恶专项斗争。全年辖区治安警情同比下降32.15%，刑事警情“零发生”219天。全面推行矛盾纠纷“三调联动”，全年调处各类矛盾纠纷537件，调解成功率98.5%。深化平安校园建设，探索创新“135”工作法，完成95所中小学、幼儿园“4+N”安全防范建设。健全村居法律顾问机制体制，落实法律援助“应援尽援”规定。大力开展专项安全生产大排查大检查大整改活动，累计整隐患改2863处，全区事故起数、死亡人数、受伤人数同比实现“三下降”，受市安全生产“红榜”表扬5次。“双提升”工作成效显著，2021年度群众安全感满意度得分98.9分，获评全市唯一的建设平安广西活动先进县区。

此外，区地方志、档案、审计、防震减灾、国防动员、海防、消防、信息化建设、妇女儿童、残疾人保障、退役军人事务、民族宗教、外事侨务、优抚双拥等工作都取得新进展，各项事业呈现新气象。

2021年是在巨大经济下行压力下砥砺前行的一年，更是贯彻新发展理念、践行“三大定位”新使命，推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接、加快建设人民生活更加美好的现代化工业强区成就显著的一年，但也应看到我区仍面临的一些困难和挑战：五大主导产业还需进一步补链强链延链；港产城融合工作进展较慢；能耗“双控”形势严峻；基础配套设施支撑工业发展能力不足；民生领域短板依然存在；发展不均衡问题仍然比较突出。针对这些问题，我们将采取有效措施加以解决。

## 二、2022年经济社会发展主要目标安排

**2022年我区经济社会发展主要预期目标建议：**地区生产总值增长9.5%；一般公共预算收入增长7.2%；固定资产投资增长12%；规模以上工业增加值增长12.5%；外贸进出口总额增长15%；居民人均可支配收入与经济增长基本同步；节能减排降碳控制在自治区和北海市下达目标内。

**提出上述目标，主要考虑如下：**一是发展基础有力支撑，我区招商引资和项目建设掀起热潮，五大主导产业加快发展，太阳纸业等重大项目的竣工投产，为2022年经济社会加快发展奠定了良好的产业基础。二是随着疫情常态化防控取得的成效，预计第三产业将在2022年有长足的发展，将对我区GDP增长起到较大的拉动作用。三是注重与北海市经济发展指标衔接，领先于自治区、北海市水平。

## 三、2022年经济社会发展主要任务和措施

2022年是党的二十大召开之年，是推动工业高质量发展的重要之年，如何在新征程新起点上抢抓先机，取得突破性成就，是我们着重考虑的问题。新的一年，我们将立足实际、着眼长远、乘势而上，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，把捍卫“两个确立”、做到“两个维护”体现在全面贯彻落实习近平总书记两次视察广西的重要指示精神和自治区党委政府及市委市政府各项决策部署的具体行动上，按照区委“12510”发展思路，坚持稳中求进工作总基调，坚持创新驱动发展，坚持高质量发展，以供给侧结构性改革为主线，以高水平开放促进深层次改革，完整、准

确、全面贯彻新发展理念，继续做好“六稳”“六保”工作，推动向海经济统领经济社会发展，全力统筹抓好疫情防控、产业升级、项目落地、乡村振兴、科教文体、社会治理等各项工作再上新台阶，以优异成绩迎接党的二十大召开。

围绕经济社会发展目标，我们将重点做好以下几方面工作：

### **（一）坚持抓项目促投资聚集群，推动向海工业高质量发展**

继续深入开展扩大有效投资三年攻坚行动，推动和储备一批好项目、大项目；厚植发展优势，发挥五大主导产业龙头作用，积极培育四大百亿元产业，推动向海工业高质量发展，力争全年工业总产值达1500亿元以上。

#### **1. 加快打造五大主导产业集群**

**推动绿色化工产业集群做优做强。**以市场需求为导向，以北海炼化为龙头，着力引进烯烃、精细化学品等生态链条强韧、绿色安全、价值高端的项目，打造绿色化工产业集群。推动川桂绿色化工产业园年内开工建设，加快推进北海炼化60万吨丙烷脱氢、建滔石化新材料产业园、巍翔北海化工新材料智慧产业园等项目前期工作，奋力打造国家级石化产业园。

**推动金属新材料产业集群做优做强。**积极支持北港新材料革新技术、转型升级，拓展和太原钢铁合作发展高端不锈钢产品，力争申报成功国家火炬北海铁山港特钢新材料特色产业基地。推动义强达标准厂房二期项目开工建设，推进顺应储能材料制造基地项目加快建设，打造一流全产业链不锈钢新材料基地，形成新的产业增长点。

**推动高端玻璃及光伏材料产业集群做优做强。**以信义集团为

龙头，打造以光伏玻璃为主导，汽车玻璃、电子玻璃协同发展的高端玻璃产业链。推进信义玻璃产业园二期加快建设，推动天何石英砂项目建成投产，加快推进一道高效组件研发科创智造基地项目等光伏组件项目前期工作。积极创建国家新型工业化产业示范基地，加快打造世界级光伏产业基地和国家玻璃新材料创新基地，力争2022年列入工业和信息化部示范基地名录。

**推动高端造纸产业集群做优做强。**以玖龙纸业、太阳纸业为龙头，以文化用纸、高档生活用纸、包装用纸、特种纸等为重点发展方向，推动太阳纸业350万吨林浆纸一体化项目全面投产，加快推进玖龙纸业795万吨林浆纸一体化、太阳纸业深加工产业园双氧水、造纸助剂等配套项目建设，争取早日打造成全国规模最大的林浆纸一体化产业园，建成全球规模最大、品类最齐全的高端造纸全产业链基地，实现“世界纸业看北海”目标。

**推动能源产业集群做优做强。**推动能源开发与产业发展相互促进，聚焦光伏、天然气领域，推动国能广投北海电厂建成发电，推进广燃LNG三期、广投北海电厂二期加快建设，年内推动国家管网LNG二期、国能广投北海煤炭储运配送中心开工建设，加快推进京能天然发电、中海油天然气发电和海上风力发电等项目前期工作，全面开展屋顶分布式光伏发电建设，建成广西重要的新能源产业基地、新能源创新发展示范基地，在全国具有影响力的能源产业基地。

## **2. 发展壮大四大百亿元产业集群**

**推动海洋装备提档升级。**着力打造以大型海洋装备、高端风电装备产业为重点的海上装备制造产业园，引入知名海洋工程装备研发制造企业，逐步实现由低端装备制造到装备研发设计及高

端装备制造的转型升级。

**推动表面处理发展壮大。**支持北部湾表面处理中心项目加大招商引资力度，引进一批线路板、阳极氧化、电子元器件生产企业的现代化产业园区。

**推动加工贸易向优发展。**深化与东盟和海上丝绸之路沿线国家的开放合作，重点发展“就地配套”“内外兼销”的加工贸易，打造龙头企业引领、产业集群发展、生产研发共进的加工贸易产业发展新格局，实现“加工贸易倍增计划”发展目标。

**推动港航物流快速发展。**加快铁山港30万吨级进港航道工程前期工作。积极推动凯森智能仓储物流二期项目开工建设，引进一批龙头物流企业，争取早日形成港航物流产业集群，以支撑临港大工业对港航物流的运输需求。

**3. 全力推进重大项目落地建设。**建立健全项目保障机制，继续实施产业项目落地建设大会战，最大限度发挥大帮办中心作用，加大力度申报自治区重大项目，谋划开辟“双百双新”等重大项目审批快车道。加强工业用地储备，强力推进征地搬迁，力争全年实现征地清场6000亩，保障重大项目尽早开工建设。2022年，我区重点推进项目59个，总投资4789亿元。上半年重点推进LNG二期、凯森二期、义强达二期等3个项目开工建设和推进百福硝酸、施罗泰复合肥等2个项目顺利投产。加快推进川桂绿色化工产业园、东升造纸助剂、A5深海排放管等项目在年内开工建设，推进国能广投、天何石英砂、奈宝改性塑料、好士利气体充装等项目在年内建成投产，推进信义玻璃二期、玖龙纸业、广投北海电厂二期、广西

燃气LNG三期、顺应储能材料制造基地项目等项目加快建设。

## 专栏2 铁山港2022年重点产业项目推进计划

全年重点推进项目59个，总投资4789亿元，全部建成达产后可新增年产值5624亿元，年度计划投资195亿元。其中：

**绿色化工产业项目19个：**川桂绿色化工产业园项目、百福50万吨硝酸和20万吨环保处理液项目、中石化北海炼化60万吨丙烷脱氢项目、唐山迪牧苯加氢和硫磺制酸项目、施罗泰50万吨生态复合肥项目等。

**新材料及高端设备制造产业项目5个：**亚王储能材料制造基地项目、义强达新材料产业园项目等

**高端玻璃及光伏材料产业项目7个：**信义玻璃、蓝思科技高端玻璃制造及深加工项目、天何石英砂利用项目等

**高端造纸产业项目7个：**太阳纸业、玖龙纸业、优派特高端造纸设备制造及服务项目、东升30万吨造纸助剂项目、维美德北海高端制浆造纸机械制造及维保项目等。

**能源产业项目7个：**国能广投北海能源基地项目、广投北海临港循环经济产业园、广西燃气LNG三期项目、国家管网北海LNG二期项目等。

**重大基础设施及其他产业项目5个：**铁山港（临海）工业区基础设施补短板项目、凯森智能仓储物流项目、南祥北海船舶修造项目等。

**生态环保项目1个：**铁山港（临海）工业区A5深海排放管项目

**基础设施及社会民生项目8个：**北海港铁山港西港区石头埠作业区23号泊位工程、北海市铁山港区就业创业公共实训基地项目、北海市铁山港区人民医院新院区建设项目等。

4. 大力扶持中小微企业发展。坚持大企业“顶天立地”与中小企业“铺天盖地”并重，大力支持中小微企业发展。围绕五大主

导产业和四大重点培育产业，引进一批上下游配套中小微企业。积极研究金融市场和财税政策，拓展中小微企业直接融资渠道，着力解决企业融资难融资贵问题，加快个转企、小升规步伐，培育一批“专精特新”小巨人企业。

## **（二）坚持保粮食兴乡村增后劲，打造乡村振兴铁山港样板**

深入落实乡村振兴战略，推动现代农业提质增效、农民稳产增收、农村繁荣发展，促进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，构建城乡全面融合的城乡发展新格局。

**巩固脱贫攻坚成果。**严格落实“两不愁、三保障”和“四不摘”要求，强化“一帮一联”工作，建立健全“三类人员”的动态监测和帮扶机制，确保不发生规模性返贫和新的致贫。抓紧抓实产业和就业帮扶，发挥集体经济示范作用，壮大特色农业产业，多措并举带动脱贫群众和低收入群众稳产增收，切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作。

**加快农业现代化步伐。**坚持把保障粮食安全放在突出位置，严格落实耕地保护区、镇、村、组四级田长制，全面遏制耕地“非农化”防止“非粮化”，牢牢守住耕地红线。建立稳固的高产粮油示范基地和双季稻生产示范基地，加强农业农村人才队伍建设，立足林、果、蔬、畜、糖、渔等特色资源，调优提升农产品质量，加快“三品一标”品牌建设，引导特色农产品集聚发展，积极创建自治区级农业示范区。大力发展果蔬设施农业，重点提升南康镇设施蔬菜基地。大力发展现代渔业，加快推动“渔光互补”项目；稳步发展南珠产业，力争完成插核1500万贝；扩大金鲳鱼等

特色渔业养殖规模，新增深水网箱30口，着力提高第一产业质量效益和竞争力。

**抓好农村改革增后劲。**扎实推进铁山港区深化农村公路管理养护体制改革，大力实施乡村建设行动，深入推进农业农村重点领域改革，全面推进“多规合一”村庄规划编制。围绕民生福祉，做好农村宅基地房地一体化确权登记工作，严格落实“一户一宅”。实施农村集体产权制度改革，加快集体建设用地盘活利用。继续推进农村饮水扩网、东西干渠防渗硬化和清淤修复工程。

### **（三）坚持强载体拓融合促发展，推动港产城加速融合**

加大力度补齐城乡基础设施短板，提升工业园区承载能力，拓展做优第三产业，创造宜居品质城区和宜业品质园区，推动港产城加速融合发展。

**加快推进南珠新城建设。**统筹推进南康镇、营盘镇集镇示范镇规划建设，规划建设兴港镇行政中心建成区。重点推进路网、文体中心、广场公园、污水处理厂等市政公用设施，推进教育、医疗、卫生、玖龙纸业生活区的建设，促进房地产等第三产业落户新城片区，使南珠新城启动区成为铁山港城市功能配套重点区域。上半年完成中心渔港一期工程竣工验收，配合建设铁山港向海大桥，把铁山港（临海）工业区和龙港新区铁山东港产业园连为一体，推动形成产业发达、宜居宜业、港产城相融合的新局面。

**加强园区基础设施建设。**着力推进产业园核心区“五通一平”建设、“四纵三横”路网建设和标准厂房建设，促进港口、铁路、公路的有效衔接。积极完善园区规划编制，推进智慧园区项目建

设，统筹加快推进一批涉及道路、排放管道、公共走廊、物料传输带的基础设施补短板PPP项目入库。加大专项资金支持力度，推动铁山港航道和泊位升级为30万吨级，建设铁山港30万吨进港航道、30万吨油气码头、30万吨散杂货泊位等基础设施项目及配套航道、锚地，提高园区支撑产业集群落地实施能力，加快形成面向东盟和西南中南地区的海陆双向开放合作新格局。

**做大做强现代服务业。**坚持市场化、产业化和社会化方向，扎实推进现代服务提升发展三年行动，积极培育数字经济等新兴产业。重点发展现代物流、电子商务等生产性服务业，优化提升家政、维修、养老托幼等传统生活性服务业，积极发展“夜经济”

“小店经济”，提振经济活力。打好稳消费拓市场攻坚战，促进商贸经济加速发展，加力推动铁山港集装箱外贸进出口作业开放，推进物流降费增效。大力发展“旅游+”新业态，坚持“政府引导、社会参与、市场运作”的多元化投资理念，加快滨海休闲游、白龙珍珠城等文旅项目招商，推进旅游和文化、大健康、特色小镇融合发展。深入挖掘民族传统文化内涵，建设一批集旅游度假、健康养生、运动健身、生态观光、农业体验等功能为一体的特色小镇，重点推进南珠时光隧道游、滨海休闲游、历史文化游、南康特色农业体验游等4条旅游线路，打造铁山港区旅游新名片。

#### **（四）坚持精服务促改革激活力，打造一流营商环境**

坚持把优化营商环境作为提升竞争力和软实力的重要抓手，持续深化重点领域改革，全面扩大开放，开展优质招商，创造一流营商环境。

**深化重点领域改革。**坚持深化“放管服”改革、财税金融改革，全面实施市场准入负面清单，营造宽松便捷的市场准入环境。高位推进商事制度改革，推行跨区域“一照多址”营业执照。推进数字政务一体化和“互联网+政务服务”，推进审批要件和信息网络共享，切实解决政务服务“最后一公里”问题，打造“一网通办”“一事通办”政务服务体系。着力破解企业和群众办事的难点堵点痛点，坚持实行“五个一”全程跟踪帮办机制，为企业和群众打造“金牌店小二”和“五星级服务员”，提供“保姆式”“一站式”全过程全方位服务，创建“北海领先、全国一流”的政务服务环境。

**继续扩大开放合作。**全面对接粤港澳大湾区，主动融入“一带一路”、粤桂黔高铁经济带、西部陆海新通道建设等区域发展格局。积极构建铁路、公路、航道“三位一体”的口岸开放新格局，提升铁路运输和港口吞吐能力。积极落实钦北防一体化发展部署，充分利用东盟博览会等城市群建设重要契机，主动在各领域深化合作交流。

**实施高质量精准招商。**坚持全产业链招商思路，谋划推进“三企入桂”，推动招商引资从“扩大引资规模”向“提升招商质量”转变。紧盯重点区域和目标企业，按照“双碳”标准，重点引进新技术、新产业、新业态、新模式和高科技、高质量、高附加值、高成长性“四新四高”项目。加快主导产业强链补链延链，力争2022年招商引资到位资金130亿元以上，实现全年签约项目30个以上，招商引资500亿元以上。高位推动诚铭38万吨造纸化学品项目、

飞跃北海精细化学品及新材料智慧产业园、建滔绿色新材料产业园等一批在谈项目尽快落户，加快构建高质量的全产业链工业体系，打造具有一定知名度及竞争力的“向海经济”发展区域。

#### **（五）坚持优结构低排放稳“双控”，构筑生态安全屏障**

坚持生态宜居、绿色发展，完善生态文明体制机制，加强生态治理和生态修复，推动形成绿色生产生活方式，构建城乡发展安全屏障。

**突出发展绿色生态经济。**加快优化能源结构，大力发展绿色低碳经济，加快编制《北海铁山港经开区创新发展规划》，促使产业结构向高端化、智能化、低碳化、绿色化转型。实施能耗“双控”，推动北港新材料烧结机头烟气脱硝等一批企业项目完成技改升级，打造可持续发展“绿色”工业区。积极发展光伏、生物质发电等可再生能源，全面启动屋顶分布式光伏规模化开发建设。加快新能源汽车推广应用，推动形成绿色生产生活方式。

**强化生态环境综合治理。**继续打好“蓝天、碧水、净土”三大保卫战，集中整治突出生态环境问题，着力抓好中央环保督察问题整改，深入开展环境风险隐患排查整治。加强大气污染防治，加强秸秆露天燃烧、扬尘治理，确保空气质量持续优良。强化区域、流域生态环境监管联合执法，落实重点行业企业环保监管，完善河长制、滩长制，实现环境共管、资源共用、信息共享。全力推进城乡、工业园区污水处理能力，提高南康江流域2座污水处理厂能力，加快推进行政中心污水处理厂的前期工作，大力推进深海排放项目，确保水域生态环境。加强土壤污染防治和固废及

堆场管理，完善危险废物处置体系，严厉打击非法开采海砂、河砂、高岭土等矿产资源行为，全力打造最优良的生态环境。

#### **（六）坚持稳就业保民生创品质，不断提升群众幸福指数**

坚持以人民为中心的发展观，聚焦人民群众关心的“热点”“焦点”，持续提高社会保障能力，增强公共服务产品供给，不断提升群众获得感幸福感。

**优先发展优质教育事业。**进一步改善办学条件，推进教育优质均衡发展，加快中小学幼儿园布局调整，确保义务教育巩固率达99.53%以上。推进南康镇初级中学、南康镇第一中学九年一贯制建设，推动区第九幼、第十幼、南康镇雷田小学附设幼儿园、营盘镇塘仔小学附设幼儿园正式开园，加快推进富屋小学迁建及区第八幼儿园前期工作，争创区第三幼儿园为自治区级示范园。加快推进南康中学高中大楼、实验学校扩建、营盘中学新教学楼和黄稍中学教师周转房等一批学校基础设施项目建设。推进教师“县管校聘”试点工作，不断提高教师教育教学能力，加力落实“双减”政策，提升全区教育质量。

**高质发展优质卫生健康事业。**健全完善疾病预防控制体系运行机制，积极选派优秀医务人员到上级医疗机构和院校深造，进一步提升疾病防控和突发公共卫生事件应急处置能力。加快补齐医疗卫生短板，重点推进区中医院、区疾控中心、区人民医院新院区、区妇幼保健院异地搬迁等项目尽快开展前期工作，推动工业区人民医院投入使用。落细落实抓紧做好常态化疫情防控工作，构建全区疫苗电子追溯体系，强力推动适龄儿童国家免疫规划疫

苗接种率不低于90%，筑牢抗疫第一道防线。全面推进“互联网+医疗服务”，打造智慧医疗平台。深化医药卫生体制改革，加快推进医共体信息平台、远程医疗协作网的建设，实现资源共享，降低运行成本，为辖区群众提供更好的医疗服务。

**繁荣发展优质文化事业。**注重非遗传承展演平台搭建，深入挖掘南珠文化，探索创造更多的舞蹈、曲艺、美术、书法、陶瓷等文化精品。持续开展文化下乡活动，加快构建“文化港区”。统筹做好白龙城遗址、三婆庙等文物点保护工作，加大文化体育设施的建设力度，加快启动区级体育公园、文化馆、博物馆等前期工作，提升自然村文体广场的覆盖率，深入实施文化惠民工程，构建“智慧广电+”生态链，不断满足群众日益增长的文化需求。

**蓬勃发展优质社会保障事业。**加大职业技能培训力度，建成就业创业实训基地，提高建档立卡贫困劳动力、辖区群众等群体的职业技能，积极服务太阳纸业、信义玻璃等园区企业。贯彻落实低保政策，推进城乡低保规范运行，实现“应保尽保、应救尽救”。健全托养服务中心服务体系，全面落实孤儿、留守儿童等生活养育和保障服务政策。进一步完善社会保障体系，实施医保全民参保计划，确保全区基本医疗保险参保率达95%以上，脱贫人口及农村低收入人口参保率达100%。

### **（七）坚持常态化制度化法治化治理，守好社会稳定底线**

**深入推进社会法治化治理。**坚持以习近平法治思想为指导，全面落实依法治国基本方针，持续推进平安铁山港建设。规范完善区、镇、村三级公共法律服务平台，扩大公共法律服务有效供

给。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善矛盾纠纷多元预防调解决综合机制，健全信访活动“交通规则”，开展重大维稳和信访突出问题化解攻坚行动，有效预防和化解社会矛盾纠纷。坚持“稳”字当头，常态化推进扫黑除恶专项斗争和禁毒工作，加大打“三非”反走私力度，依法打击诬告诽谤、造谣传谣、缠访闹访、网络炒作、电信诈骗、非法采砂采矿等违法犯罪行为，有效防范化解危害社会稳定的重大风险。加强社会治安防控体系建设，深化“雪亮工程”，推进综治中心和智慧警务建设，切实增强人民群众安全感。深入开展安全生产大排查大检查大整改（大整治）活动，坚决遏制重特大事故发生，为建设人民生活更加美好的现代化工业强区保驾护航。

2022年，我们将顺大势、应大局，坚持围绕市委“八个最、四个之一”奋斗目标和区委“12510”发展思路，严格落实区政府工作部署，自觉接受区人大的指导和监督，认真听取区政协的意见和建议，谋准谋深谋实产业项目，做大做强做优产业集群，全力以赴推进各项工作落地落实，推动全区经济社会发展各项指标在2022年迈上新台阶。

## 名词解释

1. **“12510”发展思路**：铁山港区第六次党代会提出的未来五年发展思路，即扭住立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局这一条主线，瞄准经济社会高质量发展、人民群众高品质生活这两个目标，壮大绿色化工、金属新材料及高端设备制造、高端玻璃及光伏材料、高端造纸、新能源这五大产业，实施项目建设、补链强链、征地搬迁、营商环境、园区提档、现代物流、能源供应、绿色制造、产业创新、产城融合这十大工程。

2. **“七场硬仗”**：工业增产增效、强化要素保障、项目投资增速、农业稳产增收、消费三产提质提速、开放引领扩外贸、保就业保民生等七场硬仗。

3. **“六稳” “六保” 工作**：“六稳”指稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。“六保”指保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

4. **“小巨人”企业**：业绩良好、发展潜力和培育价值处于成长初期的专精特新中小企业。

5. **能耗“双控”**：能源消耗总量和强度双控。

6. **“四个最”**：用最高端的设备、最先进的技术、最小的能耗实现最大的效益。

7. **“双百双新”**：“双百”项目主要指总投资100亿元、年产值100亿元以上的重大产业项目，“双新”项目主要指总投资1

亿元以上的新产业、新技术类型重大项目。

8. **“两不愁三保障”**：指不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

9. **“四不摘”**：脱贫后摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

10. **“三清三拆”**：“乡村风貌提升三年行动”的着力点，即清理村庄垃圾、乱堆乱放、池塘沟渠，拆除乱搭乱盖、违规广告招牌、废弃建筑。

11. **“三集中三到位”**：“三集中”指行政审批职能向一个科室集中、承担审批职能的科室向行政服务中心集中、行政审批事项向电子政务平台集中。“三到位”指做到事项进驻大厅到位，审批授权，窗口到位，电子监察到位。

12. **“三非”**：非法入境、非法居留、非法就业。

13. **“135”工作法**：构建“一个组织核心”，打造平安校园“中枢大脑”，紧盯“三个重点环节”，健全“五项工作机制”。

14. **“4+N”安全防范建设**：“4”即校园封闭式管理、视频监控和一键音视频报警系统、校门防冲撞系统、专职保安派驻；“N”为各地结合实际自行建设的防控设施。

15. **“八个最、四个之一”**：北海市第十二次党代会明确提出未来五年，北海要力争成为全国发展速度最快、发展质量最高的城市之一，力争成为全国公共服务最优、民生保障最好的城市之一，力争成为全国生态最佳、环境最美的城市之一，力争成为全国最和谐稳定、安全感最高的城市之一。

16. “三大振兴”：工业振兴、乡村振兴、新城振兴。
17. “三大硬仗”：优化营商环境、推进生态文明、提升社会治理。
18. “四大民生”：教育、医疗、文化、社会保障。
19. “五通一平”：通给水、通电、通路、通讯、通排水及平整土地。
20. “三类人员”：脱贫不稳定户、突发严重困难户、边缘易贫户。
21. “一事通办”：指依托政务服务“一张网”，优化再造办事流程，创新服务模式，力争让办事群众“进一扇门”“跑一次腿”就能办成“一件事情”。
22. “一照多址”：一照多址是指在公司或者个体户注册登记后，取得一个营业执照后，因业务拓展在本区域内开办经营范围相符的第二处经营场所无需重新登记即可将正本盖章后悬挂在经营场所新址。
23. “一网通办”：指依托一体化在线政务服务平台，通过规范网上办事标准、优化网上办事流程、搭建统一的互联网政务服务总门户、整合政府服务数据资源、完善配套制度等措施，推行政务服务事项网上办理，推动企业群众办事线上只登录一次即可全网通办。
24. “双减”政策：进一步减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担。
25. “河长制”：由市、县、乡镇各级党政主要负责人担任辖内河湖水域的“河长”，负责组织领导属地内河湖的管理和保护治理工作。

26. **“放管服”改革**：放管服，就是简政放权、放管结合、优化服务的简称。“放”即简政放权，降低准入门槛。“管”即公正监管，促进公平竞争。“服”即高效服务，营造便利环境。

27. **“三公”经费**：指政府部门人员因公出国（境）经费、公务车购置及运行费、公务招待费产生的消费。

28. **“枫桥式派出所”**：枫桥式公安派出所旨在“把枫桥经验坚持好、发展好，把党的群众路线坚持好、贯彻好”的重要指示精神，大力发展新时代“枫桥经验”。